

Bogotá D.C.,

1-2026-007187

Al contestar, citar el número:

Radicado: **1-2026-007187**

Fecha: 06-05-2026

Secretario General
ELÍAS APONTE BUSTAMANTE
Secretaría General de Organismo de Control (E)
Concejo de Bogotá D.C.
secretariageneral@concejobogota.gov.co
correspondencia@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28A – 41
Bogotá, D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 07-05-2026 12:21:02
2026ER9966 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/LAURA MARCELATAMI LEAL
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELIAS
ASUNTO: PROPOSICIÓN NO. 390 DE 2026.
OBS: RESPUESTA

ASUNTO: Pronunciamiento Proposición No. 390 de 2026.

Tema: Contratación bajo la modalidad de bolsa mercantil

Radicado SDMujer: 2-2026-008590

2-2026-009141

Radicado Concejo: 2026EE6130-O1

2026EE6526-O1

Secretario Aponte,

En atención al asunto de la referencia y una vez analizados los interrogantes señalados en la Proposición 390 de 2026, que tiene como objeto hacer seguimiento a la contratación bajo la modalidad de Bolsa Mercantil en el distrito para los años 2024 a 2026, al respecto esta secretaría, de conformidad con la misionalidad y las funciones asignadas por el Acuerdo Distrital 490 de 20121 y el Decreto Distrital 643 de 20252, emite respuesta a las preguntas del cuestionario, en los siguientes términos:

- 1. Remitir en el archivo en formato Excel adjunto la información de la totalidad de procesos que han contratado las entidades del distrito durante los años 2024 al 2026 utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios.***

En respuesta a su solicitud me permito indicar que la Secretaria Distrital de la Mujer durante el periodo de tiempo consultado, esto es, año 2024 a 2026, ha suscrito cuatro (4) contratos bajo la modalidad de bolsa mercantil. Se precisa que los contratos suscritos deben ser entendidos dentro del marco legal establecido, restringiendo su ámbito a actividades específicas necesarias para la

¹ Acuerdo Distrital 490 de 2012 “Por el cual se crean el Sector Administrativo Mujeres y la Secretaria Distrital de la Mujer y se expiden otras disposiciones”, Concejo de Bogotá D.C.

² Decreto Distrital 643 de 2025 “Por medio del cual se expide el Decreto Único del Sector Mujeres”, Alcalde Mayor de Bogotá.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

prestación y cumplimiento de las funciones a cargo de la entidad. De esta manera, se garantiza que los contratos se celebren con base en una regulación clara y coherente, alineada con los fines y necesidades del Estado.

Así mismo, es preciso indicar que los valores de los contratos suscrito bajo la modalidad de bolsa mercantil suscritos por la Secretaría Distrital de la Mujer durante las vigencias 2024 a 2026 responden de manera directa a la dinámica de las necesidades misionales y operativas de la entidad en cada anualidad, enmarcadas en la ejecución de planes, programas y proyectos alineados con los respectivos Planes de Desarrollo Distrital vigentes para cada período. En este sentido, la variación en la contratación no obedece a criterios discrecionales aislados, sino a la planeación institucional, la disponibilidad presupuestal y la priorización de intervenciones públicas definidas en cada instrumento de planificación. Asimismo, dicho comportamiento contractual se ha desarrollado con estricta observancia de los principios que rigen la contratación estatal, particularmente los de planeación, transparencia, economía, responsabilidad y selección objetiva, garantizando que la celebración de estos contratos constituya un mecanismo idóneo y proporcional para la satisfacción de las finalidades del servicio público y el cumplimiento de las competencias asignadas a la entidad.

Ahora bien, conforme al artículo 2.1.1.2.1.7 y siguientes del Decreto 1081 de 2015, actualizado en 2023, y al literal (c) del artículo 3 de la Ley 1150 de 2007, los sujetos que contratan con cargo a recursos públicos deben cumplir la obligación de publicar la información de su gestión contractual es el Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP), en donde adicionalmente deben consignar todas las actualizaciones y modificaciones en tiempo real, con el fin de que sea este el sistema de información del Estado para la contratación pública.

En este sentido, la Secretaría Distrital de la Mujer, atendiendo a los principios de transparencia y publicidad consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política, así como a los principios de buena fe, eficacia, calidad de la información y facilitación previstos en el artículo 3 de la Ley 1712 de 2014 - Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública, actualiza integralmente la información relativa a su gestión contractual en dicho sistema, de conformidad con el presupuesto asignado y la normatividad vigente, garantizando así la oportunidad, veracidad y accesibilidad de los datos publicados en los medios oficiales de divulgación.

Considerando lo anterior y con el propósito de brindarle toda la información disponible sobre los Contratos bajo la modalidad de Bolsa Mercantil celebrados por la Secretaría Distrital de la Mujer entre los años 2024 a 2026, se remite adjunto matriz en archivo Excel con la información de número de contrato, contratista y link o enlace de SECOP y Tienda virtual. En dicho sistema podrá consultar la modalidad de contratación, objeto del contrato, nombre del contratista, NIT del contratista, fecha de inicio, plazo inicial de ejecución contractual, plazo de prórroga, plazo total de la ejecución del contrato, valor inicial del contrato, número de adiciones o modificaciones, número de suspensiones, valor adición, valor final contrato, estado del contrato, así como toda la información adicional que requiera de manera actualizada.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

2. Remitir un informe detallado en el que se manifieste debidamente la justificación técnica y financiera sobre el porqué las entidades del distrito decidieron contratar utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil.

Desde la Secretaria Distrital de la Mujer se hizo uso y aplicación de la modalidad de contratación por bolsa mercantil a partir del año 2025, con la suscripción de un total de cuatro (4) contratos con el mecanismo de Bolsa Mercantil, así:

VIGENCIA	VALOR CTO DE COMISIÓN	PORCENTAJE
2024	\$ 0	0%
2025	\$ 32.706.474	0.3%
2026	\$ 38.471.685	0.1%

Ahora, en relación con la proporción y porcentaje de operaciones realizadas mediante Bolsa Mercantil, en comparación con la totalidad de la contratación de la entidad en los periodos consultados, el porcentaje de aquellos suscritos bajo la modalidad de bolsa mercantil no alcanza el 1% de toda la contratación.

- Consideraciones técnicas y económicas de la contratación por Bolsa Mercantil en la SDMujer

Es preciso indicar que la Bolsa Mercantil de Colombia (BMC) se constituyó con el objeto de organizar y mantener en funcionamiento un mercado de compras públicas, transacción de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización, así como de productos de origen y destinación agropecuaria, sin la presencia física de los mismos. Con la modalidad de selección abreviada a través de bolsa de productos se cuenta con la asesoría de la BMC, para la elaboración de la Ficha Técnicas de Negociación, y en los ajustes finales que deban realizarse a la mencionada ficha, además de trasladar a un tercero independiente y de reconocida idoneidad como lo es la BMC el proceso de verificación de requisitos técnicos habilitantes y de evaluación del proponente.

En el ejercicio del deber de asesoría las entidades estatales cuentan con el apoyo y acompañamiento de las sociedades comisionistas, en temas relacionados con la estructuración de documentos, como son la ficha técnica de negociación, el documento de condiciones especiales usados por la Bolsa mercantil en sus operaciones, en donde se reúnen todas las condiciones técnicas, jurídicas y financieras obligatorias solicitadas a quienes participen en la rueda de negociación, para la escogencia del comitente vendedor y que se requieren dentro de los procesos que ejecuta la Bolsa Mercantil.

Adelantar el proceso de contratación a través de la BMC reduce el riesgo de colusión entre los interesados y entre estos y la entidad estatal, en la medida que se trata de un esquema de mercado ciego, en el cual la entidad pública no conoce a los proponentes participantes en la puja, esquema que permite la formación objetiva de precios, dado que dentro el proceso se puja por su naturaleza misma, conlleva a ahorros económicos importantes para la entidad estatal.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

La adquisición de este servicio a través del mercado de compras públicas – MCP- permite contar con pluralidad de comitentes vendedores en el momento de la negociación, empleando la modalidad de puja por precio en conjunto de bienes, cuyo mecanismo permite a la entidad realizar ahorros significativos frente al objeto de puja.

Aunado a lo anterior, las sociedades comisionistas son las responsables del cumplimiento de la operación. Adicionalmente la bolsa cuenta con un sistema de compensación con garantías constituidas que se usan para mantener las operaciones sin interrupción, en caso de presentarse incumplimiento. Sobre esto, bajo el procedimiento por bolsa de productos se constituyen dos tipos de garantías: 1. La que constituye el comitente vendedor (proveedor) a favor del organismo de compensación fijada el día de cierre de la operación. 2. Garantías adicionales fijadas en el Decreto 1082 de 2015, respecto de la revisión de la sociedad comisionista contribuye a esta labor.

Es decir, dentro del escenario de la bolsa se ofrecen mayores garantías como la que constituye el Comisionista Comprador como requisito para la ejecución del contrato de comisión, las que constituyen el(los) comitente(s) vendedor(s) adjudicatarios a favor del Sistema de Compensación y Liquidación, y cuando lo considere pertinente, la SDMUJER puede solicitar al Comitente Vendedor la constitución de garantías adicionales a las solicitadas por el Sistema de Compensación y Liquidación, de conformidad con los parámetros fijados por el Decreto 1082 de 2015.

Adicionalmente, la BMC y las sociedades comisionistas son vigiladas y controladas por la Superintendencia Financiera de Colombia, y las sociedades comisionistas, además, son supervisadas por el Órgano de Autorregulación de la Bolsa, teniendo la obligación la de contar una lista en SIBOL (Sistema de Inscripción que tiene como objeto llevar un registro de los bienes, productos, servicios, documentos de tradición, o representativos de mercancías, títulos, valores, derechos, derivados y contratos que pueden ser transados a través de la bolsa), de bienes y servicios estandarizados y tipificados, mediante fichas técnicas de productos, que le permiten a la entidad verificar condiciones y especificaciones generales de calidad de los bienes.

Así mismo, desde el punto de vista jurídico, se cuenta con el mecanismo adicional que consiste en que la BMC le ofrece a la SDMujer, que, en caso de incumplimiento de la operación, está le permite a la entidad mantener de manera permanente la prestación de sus servicios. Además, el departamento de convenios, control calidad de la Bolsa Mercantil de Colombia -BMC-, certifica la calidad del servicio prestado a la SDMujer.

Por ello, en caso de controversias relacionadas con la calidad de los productos o bienes, la Bolsa cuenta con un área técnica que verifica la calidad y emite el concepto correspondiente, además de poner a disposición laboratorios para certificaciones, en caso de resultar necesarios. Adicionalmente, la Bolsa Mercantil de Colombia S.A cuenta con el Comité Arbitral como un mecanismo ágil, objetivo y eficaz para la solución de controversias aproximadamente en 5 días hábiles, es decir, no se paralizaría la prestación del servicio.

Corolario a lo anterior, el mercado de compras públicas de la Bolsa mercantil, minimiza el riesgo de posibles amenazas que puedan afectar la operación (incumplimiento por parte del operador), es decir,

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

si el comisionista incumpliera, la Cámara Arbitral se encargaría de sancionar dicho incumplimiento sin que la Prestación integral del servicio de vigilancia y seguridad privada para la SDMUJER se afecte, caso contrario ocurriría por fuera del escenario del mercado de compras públicas, dado que demostrar el incumplimiento y aplicar las pólizas tomaría tiempo, lo cual afectaría la operación y la continua prestación del servicio.

Por otro lado, desde el punto de vista económico, esta modalidad de selección a través de Bolsa de Productos permite negociar a precios razonablemente bajos y aprovechar oportunidades de mercado, lo cual refleja un ahorro de presupuesto sin afectar el equilibrio económico del proveedor y sin poner en riesgo la calidad del servicio recibido.

Las ventajas anteriormente mencionadas causan impacto positivo en lo referente a la continuidad en la prestación de los servicios para la ciudadanía, a cargo de la Secretaría Distrital de la Mujer, justificando de esta manera la contratación a través de esta modalidad.

Ahora, con relación a la selección del contratista, se aplican los principios de economía, transparencia y responsabilidad definidos en la Ley 80 de 1993 y los postulados que rigen la función administrativa. El proceso de selección de la sociedad comisionista que actuará por cuenta de la SDMUJER se caracteriza por ser un procedimiento establecido en el Reglamento de Funcionamiento y Operación de la Bolsa Mercantil de Colombia S.A. y por ende aprobado y vigilado por la Superintendencia Financiera de Colombia.

El contrato estatal que surge en el escenario de Bolsa genera las obligaciones y deberes de un Contratista del Estado, incluyendo la constitución de la garantía única de cumplimiento y la facultad de la SDMUJER de efectuar el seguimiento correspondiente a su gestión a través de la supervisión que la entidad disponga para el asunto. Adicionalmente la BMC a través de su área de Seguimiento igualmente efectúa la vigilancia a la ejecución de las operaciones celebradas en el escenario bursátil.

La selección de un comisionista de bolsa, para la ejecución de un servicio a cargo de la entidad, tiene multiple beneficios entre los que encontramos: (i) Garantiza que la entidad siempre reciba las mejores utilidades frente a los servicios requeridos, (ii) Son profesionales especializados en la compra y venta de títulos que garantizan un conocimiento sobre los mercados. Maneja la carga administrativa de realizar la puesta en marcha de las pujas para seleccionar el mejor comisionista, y; (iii) Permanece en constante vigilancia frente a la ejecución de las operaciones y garantiza que los cumplimientos del servicio se den en los términos requeridos.

En suma, la aplicación de esta modalidad de contratación en los contratos celebrados por la SDMujer, ha resultado conveniente, teniendo en cuenta:

- El carácter casi permanente de la prestación misional de servicios de la SDMUJER;
- El hecho que el cierre de la negociación y eventual proceso de compra bajo este procedimiento se genera de manera eficiente y efectiva en un promedio de 22 días hábiles desde la radicación de la carta de intención ante la Bolsa Mercantil de Colombia;

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

- Este procedimiento garantiza la oportunidad, calidad de los productos y mejores condiciones de precio;
- Debido a que los procesos de compra son públicos, permiten una mayor participación de proveedores;
- Existe una formación objetiva del precio ya que la negociación se estructura por la modalidad de puja por precio en conjunto de bienes indicando la ventaja del aprovechamiento de la totalidad del presupuesto disponible para cada grupo representando en mayor número de servicios para la entidad;
- Ahorro en recursos administrativos, ya que la carga administrativa de la SDMUJER se reduce en el entendido de que para la estructuración del proceso cuenta con la asesoría de la Bolsa y posteriormente con la del Comisionista Comprador;

Presentados los puntos generales que justifican la aplicación de la modalidad de bolsa mercantil en la Secretaría Distrital de la Mujer, conforme a lo solicitado, nos permitimos remitir la justificación particular que tuvo en cuenta la entidad para cada uno de los cuatro (4) contratos celebrados a la fecha:

- **Contrato 639 de 2025**

Objeto: Contratar un comisionista que actúe en nombre propio y por cuenta de la secretaría distrital de la mujer, en calidad de comitente comprador, para que lleve a cabo en el mercado de compras públicas -MCP- de la bolsa Mercantil de Colombia s.a. -BMC-, la negociación o negociaciones necesarias para la prestación del servicio de vigilancia privada y seguridad integral para los bienes muebles e inmuebles de propiedad de la secretaria distrital de la mujer

Justificación: Teniendo en cuenta que la SDMUJER no cuenta en la planta con personal idóneo y suficiente, así como con los demás recursos que implican la prestación directa del servicio objeto de contratación, se realiza la contratación de estos servicios por medio del proceso de selección abreviada de bolsa de productos, a través de la Bolsa Mercantil de Colombia -BMC.

Siendo el objeto, realizar la contratación del comisionista que representará a la Entidad en el mercado de compras públicas -MCP, que permitirá la selección del comitente vendedor, para la adquisición del servicio especializado de vigilancia privada, la adquisición de este servicio a través del mercado de compras públicas – MCP- permite contar con pluralidad de comitentes vendedores en el momento de la negociación, empleando la modalidad de puja por precio en conjunto de bienes, cuyo mecanismo permite generar un ahorro el cual se obtiene de la puja de negociación de adjudicación del comitente vendedor.

Así mismo, desde el punto de vista jurídico, se cuenta con mecanismos adicionales que el escenario de la BMC le ofrece a la SDMujer, relacionados con el cubrimiento inmediato de la operación celebrada, en caso de incumplimiento de esta que le permite a la entidad mantener de manera permanente la prestación de sus servicios. Además, el departamento de convenios, control calidad de la Bolsa Mercantil de Colombia -BMC-, certifica la calidad del servicio prestado a la SDMUjer.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

- **Contrato 929 de 2025**

Objeto: Contratar un comisionista que actúe en nombre propio y por cuenta de la Secretaría de la Mujer, en calidad de comitente comprador para que lleve a cabo en el Mercado de Compras Públicas -MCP- De la Bolsa Mercantil De Colombia -BMC- la negociación necesaria para la prestación del servicio de transporte terrestre automotor especial de acuerdo con las necesidades de la Secretaría de la Distrital de la Mujer para cumplimiento de su misión y desarrollo de sus funciones

Justificación: Teniendo en cuenta, que el servicio de Transporte que se requiere contratar es de características técnicas uniformes ya que poseen las mismas especificaciones técnicas, con independencia de su diseño y de sus características descriptivas y comparten patrones de desempeño y calidad objetivamente definidos, y dado que son de común utilización pues se ofrecen en el mercado en condiciones equivalentes para quien los solicite la modalidad de contratación a utilizar es selección abreviada, a través del mecanismo de Bolsa Mercantil.

De conformidad con el literal a) del numeral 2 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y el capítulo 2, sección 1, subsección 2, artículos 2.2.1.2.1.2.1 y siguientes del Decreto 1082 de 2015, se procederá a establecer la modalidad para la contratación de servicios con características técnicas uniformes y de común utilización.

Se entiende por bienes y servicios de características técnicas uniformes, aquellos *“Bienes y servicios de común utilización con especificaciones técnicas y patrones de desempeño y calidad iguales o similares, que en consecuencia pueden ser agrupados como bienes y servicios homogéneos para su adquisición y a los que se refiere el literal (a) del numeral 2 del artículo 2° de la Ley 1150 de 2007.”* (artículo 2.2.1.1.1.3.1. Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 142 de 2023).

De acuerdo con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.2.9 del Decreto 1082 de 2015, *“(…) la Entidad Estatal, en la etapa de planeación del Proceso de Contratación, está obligada a verificar si existe un Acuerdo Marco de Precios vigente con el cual pueda satisfacer la necesidad identificada (…)”*.

En cumplimiento de esta disposición, la Secretaría verificó en la Tienda Virtual del Estado Colombiano de Colombia Compra Eficiente la existencia de acuerdos marco aplicables para atender la necesidad planteada.

En dicha revisión, se encontró el Acuerdo Marco CCE-144-2023, denominado "Transporte Terrestre Especial de Pasajeros II", vigente hasta el 2 de abril de 2025, sin embargo, se evidenció que dicho Acuerdo Marco no satisface plenamente las necesidades de la Entidad, ya que su alcance se limita a la prestación del servicio de transporte de lunes a sábado.

En contraste, la entidad requiere un servicio con disponibilidad continua, es decir, de domingo a domingo, que además garantice atención inmediata en caso de requerirse, incluyendo la cobertura en horarios nocturnos o fuera de los previamente programados.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Esta necesidad responde a la naturaleza de las actividades de la Entidad, las cuales pueden demandar traslados en cualquier momento, sin restricciones de días u horarios.

Por su parte el Decreto 310 de 2021 en su ARTÍCULO 2.2.1.2.1.2.12. establece: *“Planeación de una adquisición en la bolsa de productos. Cuando no exista un Acuerdo Marco de Precios para el bien o servicio requerido, las entidades estatales deben estudiar, comparar e identificar las ventajas de utilizar la bolsa de productos para la adquisición respectiva frente a la subasta inversa o a la promoción de un nuevo Acuerdo Marco de Precios con la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- para tales bienes o servicios, incluyendo el análisis del Proceso de Selección del comisionista, los costos asociados a la selección, el valor de la comisión y de las garantías”*.

Conforme a lo anterior, al evidenciarse que no existe un Acuerdo Marco de Precios que incluya dentro de su catálogo los servicios requeridos por la entidad, esta se encuentra habilitada para adelantar un proceso de selección que le permita satisfacer su necesidad.

Tras el análisis de los mecanismos previstos en la normatividad vigente, se determinó que la adquisición del servicio a través de la bolsa de productos es la alternativa más conveniente, dado que este mecanismo permite obtener condiciones de contratación competitivas, garantiza transparencia en el proceso y facilita la selección de proveedores idóneos en el mercado bursátil, optimizando así la gestión de los recursos públicos.

- **Contrato 982 de 2025**

Objeto: Contratar un comisionista que actúe en nombre propio y por cuenta de la Secretaría Distrital de la Mujer, en calidad de comitente comprador, para que lleve a cabo en el mercado de compras públicas -MPC- de la Bolsa Mercantil de Colombia S.A. -BMC-, la negociación o negociaciones necesarias para prestar los servicios de apoyo logístico para atender las actividades misionales y/o de apoyo que adelante la Secretaría Distrital de la Mujer en cumplimiento de sus funciones, de conformidad al anexo técnico.

Justificación: Los servicios de apoyo logístico requeridos para atender las actividades misionales y de apoyo que adelanta la Secretaría Distrital de la Mujer presentan características técnicas uniformes, en la medida en que poseen especificaciones técnicas similares, independientemente de su diseño o de sus descripciones particulares, y comparten patrones de desempeño y calidad objetivamente definidos, se considera que cumplen con los requisitos establecidos en la normativa para ser clasificados como bienes y servicios de características técnicas uniformes. Asimismo, estos servicios son de común utilización, dado que se ofrecen ampliamente en el mercado en condiciones equivalentes para quienes los requieran.

Una vez hecha la verificación en la Tienda Virtual del Estado Colombiano, administrada por Colombia Compra Eficiente, con el fin de identificar la existencia de un Acuerdo Marco de Precios vigente que permitiera satisfacer la necesidad identificada. Como resultado de dicha consulta, se constató que actualmente no existe un Acuerdo Marco aplicable al objeto contractual requerido.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Conforme a lo anterior, al evidenciarse que no existe un Acuerdo Marco de Precios vigente que incluya dentro de su catálogo los servicios de operador logístico requeridos por la Secretaría Distrital de la Mujer, la Entidad se encuentra habilitada para adelantar un proceso de selección que le permita satisfacer dicha necesidad, conforme a lo establecido en el Decreto 310 de 2021 en su ARTÍCULO 2.2.1.2.1.2.12.

Tras el análisis de los mecanismos de contratación previstos en la normatividad vigente, se determinó que la adquisición de estos servicios a través de la Bolsa Mercantil de Colombia constituye la alternativa más conveniente, dado que este mecanismo permite acceder a condiciones de contratación competitivas y objetivas, garantiza la transparencia del proceso mediante la formación pública y regulada de precios, y facilita la selección de proveedores idóneos inscritos en el mercado bursátil, optimizando así la gestión eficiente y responsable de los recursos públicos.

Asimismo, resulta importante reiterar que la contratación a través de la Bolsa Mercantil de Colombia ofrece ventajas significativas para la Entidad, ya que permite acceder a un escenario público, moderno y ágil de negociación con pluralidad de oferentes, garantizando la transparencia mediante un mercado regulado y ciego, con precios formados de manera objetiva y competitiva.

Además, la Bolsa brinda acompañamiento técnico y operativo permanente a través de la Sociedad Comisionista, y cuenta con un sistema de compensación y liquidación que mitiga riesgos de incumplimiento mediante garantías exigibles, lo que asegura mayor eficiencia, calidad y oportunidad en la prestación de los servicios contratados.

- **Contrato 928 de 2026**

Objeto: Contratar un comisionista que actúe en nombre propio y por cuenta de la Secretaría Distrital de la Mujer, en calidad de comitente Comprador, para que lleve a cabo en el mercado de compras públicas -MPC- de la Bolsa Mercantil de Colombia s.a. -BMC-, la negociación o negociaciones necesarias para la prestación del servicio de vigilancia privada y seguridad integral para los bienes muebles e inmuebles de propiedad de la Secretaría Distrital de la Mujer

Justificación: Los bienes que adquirió la Secretaría de la Mujer del Distrito con el proceso de selección, que aquí nos ocupa, tienen características técnicas uniformes, puesto que los mismos poseen las mismas especificaciones con independencia de su diseño o características descriptivas, compartiendo patrones de calidad objetivamente definidos, tal como se evidencia en las fichas técnicas- anexo técnico del presente documento.

También tendrán aplicación las normas legales que se dicten sobre la materia durante el desarrollo de esta contratación y que deban empezar a regir durante la vigencia de esta, con las excepciones que al respecto se determinen y las que se desprendan de las normas generales sobre vigencia de normas.

La necesidad que justifica la PRESTACIÓN DE SERVICIO DE VIGILANCIA para las veintitrés (23) sedes de la SDMUJER, se encuentra justificada en el numeral 1. Descripción de la necesidad, del documento de estudio previo, del contrato aquí analizado.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Se resalta lo dispuesto en los Decretos No. 310 de 2021 *“Por el cual se reglamenta el artículo 41 de la Ley 1955 de 2019, sobre las condiciones para implementar la obligatoriedad y aplicación de los Acuerdos Marco de Precios y se modifican los artículos 2.2.1.2.1.2.7. y 2.2.1.2.1.2.12. del Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional”* y Decreto 142 de 2023 *“por el cual se modifica y adiciona el Decreto número 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional para promover el acceso al sistema de Compras Públicas de las Mipymes, las Cooperativas y demás entidades de la economía solidaria, se incorporan criterios sociales y ambientales en los Procesos de Contratación de las Entidades Estatales, se incluye el Título de emprendimiento comunal y se dictan otras disposiciones.”*

Una vez expuesto lo anterior y en cumplimiento a lo establecido en el Decreto No. 310 de 2021 donde establece lo siguiente: *“ARTÍCULO 2.2.1.2.1.2.12. Planeación de una adquisición en la bolsa de productos. Cuando no exista un Acuerdo Marco de Precios para el bien o servicio requerido, las entidades estatales deben estudiar, comparar e identificar las ventajas de utilizar la bolsa de productos para la adquisición respectiva frente a la subasta inversa o a la promoción de un nuevo Acuerdo Marco de Precios con la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- para tales bienes o servicios, incluyendo el análisis del Proceso de Selección del comisionista, los costos asociados a la selección, el valor de la comisión y de las garantías”*

Se verificó las contrataciones realizadas la Bolsa Mercantil de Colombia, con el fin de determinar la experiencia en las contrataciones adelantadas por la BMC, en relación con la prestación de servicios de vigilancia los porcentajes de comisión que cobraría la BMC, (incluyendo los costos asociados para la negociación), como también los porcentajes de ahorros obtenidos en la compra de estos.

Como ventajas identificadas para contratar por Bolsa Mercantil sobre otros procedimientos de contratación, presentamos el siguiente cuadro comparativo:

ASPECTOS	BOLSA DE PRODUCTOS	SUBASTA INVERSA
RESPONSABILIDAD	Las sociedades comisionistas son las responsables por el cumplimiento de las operaciones contratadas, la SDMUJER, las incluye en las condiciones que se deben cumplir durante toda la ejecución de la negociación.	Los funcionarios públicos son directamente los responsables por el cumplimiento y adelantamiento de todo el proceso.
CUMPLIMIENTO	El sistema de compensación cuenta con garantías constituidas que se usan para buscar cumplir en el menor tiempo las operaciones, en caso de presentarse incumplimiento. Además, la SDMUJER puede establecer en la Ficha Técnica de negociación el procedimiento en caso de incumplimiento.	En caso de incumplimiento las Entidades Estatales deben hacer efectivas las pólizas a través del proceso administrativo sancionatorio del artículo 86 de la ley 1474, procedimiento que puede resultar desgastante para la administración
TIEMPOS	El tiempo estimado para cerrar la negociación es de 22 días hábiles, una vez se radica la carta de intención, en caso de que no pueda adelantarse la negociación la SDMUJER no debe adelantar un nuevo proceso, dada la posibilidad de que, a	Hasta 35 días, según estudios previos. Si no se adjudica el proceso se declara desierto. En caso que el proceso se declare desierto, la entidad deberá disponer del tiempo inicialmente

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

	través del sistema de compensación de la Bolsa, se realice nuevamente la negociación.	previsto para llevar a cabo un nuevo proceso de selección.
ESTANDARIZACIÓN BIENES, PRODUCTOS O SERVICIOS	La Bolsa, cuenta con la obligación de contar con una lista en SIBOL de bienes y servicios estandarizados y tipificados, mediante fichas técnicas de productos, que le permiten a la SDMUJER verificar, condiciones y especificaciones generales de calidad de los bienes o servicios, así como las normas técnicas aplicables, y la presentación, documentos que sirven de insumo a la Secretaría General para la estructuración de los documentos del proceso.	Las fichas deben ser elaboradas por funcionarios de la entidad y el tiempo de estructuración, puede ser aún mayor que el de la Bolsa, debido a que ésta ya cuenta con las mismas.
RESPONSABILIDAD TÉCNICA	En caso de controversias relacionadas con la calidad de los productos o bienes, la Bolsa cuenta con un área Técnica que verifica la calidad y emite el concepto correspondiente. Además de poner a disposición laboratorios para certificaciones, en caso de resultar necesario.	La SDMUJER verifica a través del supervisor del contrato, el cumplimiento de las obligaciones del mismo por lo que en caso de incumplimiento la Entidad Estatal deberá hacer efectivas las pólizas a través del proceso administrativo sancionatorio del artículo 86 de la ley 1474, procedimiento que puede resultar desgastante para la administración.
REDUCCIÓN CARGA ADMINISTRATIVA	La SDMUJER cuenta con la asesoría de la Bolsa Mercantil de Colombia y de la Sociedad Comisionista seleccionada para actuar por su cuenta, en la estructuración de las fichas técnicas de negociación y de producto, así como en la revisión de los requisitos y condiciones acreditadas por los proveedores, contando con la facultad de revisar los que resulten adjudicatarios únicamente. Así mismo, el supervisor designado cuenta con el acompañamiento de la sociedad comisionista seleccionada para actuar por cuenta de SDMUJER	La SDMUJER realiza el seguimiento y el control en la ejecución del contrato a través del supervisor o interventor, según sea el caso. Lo que conlleva a que toda la carga administrativa quede a cargo de la entidad.
FORMACIÓN OBJETIVA DE PRECIOS / FACTORES DE HABILITACIÓN	Formación objetiva de precios, resultado de una puja dinámica y reglamentada a través de sociedades comisionistas.	Los factores de habilitación para llegar a la propuesta que oferte el menor valor son el resultado de la verificación de cumplimiento de los parámetros dados en los pliegos de condiciones, los cuales permiten que pueda desarrollarse la correspondiente subasta.
COMPENSACIÓN Y LIQUIDACIÓN	Las operaciones se compensan y liquidan en función de su cumplimiento protegiendo los recursos de la SDMUJER. Teniendo en cuenta esto, la SDMUJER no debe efectuar liquidación relacionada con el objeto de la contratación, dado que el único contrato estatal que surge es entre la SDMUJER y la sociedad comisionista, que actúa por su cuenta, el cual se liquida fácilmente.	La entidad estatal debe proceder a la liquidación del contrato estatal que en ocasiones debe ser de forma unilateral dada la no comparecencia de los proveedores posterior a la terminación del proceso.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

RESPUESTA A CONFLICTOS	La BMC cuenta con el Comité Arbitral para la solución de controversias, en 5 días hábiles. Es un mecanismo ágil, objetivo y eficaz.	Deben acudir a procesos de conciliación largos y a la defensa del Estado.
GARANTÍAS	Constitución de dos tipos de garantías: 1. La que constituye el comitente vendedor (proveedor) a favor del organismo de compensación fijada el día de cierre de la operación. 2. Garantías adicionales fijadas en el Decreto 1082 de 2015, respecto de la revisión la sociedad comisionista contribuye en esta labor.	La SDMUJER solo cuenta con la posibilidad de solicitar las garantías establecidas en el Decreto Nacional 1082 de 2015, teniendo que realizar por sí mismo las labores de revisión y aprobación

En cuanto a los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación en la Bolsa, se debe indicar que, las sociedades comisionistas miembros de la Bolsa que pretendan participar en la rueda de selección, para estar habilitadas deberán presentar y cumplir con requisitos mínimos, así como los establecidos en el reglamento de la BMC. La experiencia y los requisitos habilitantes en el marco de un proceso de selección bajo la modalidad de Bolsa Mercantil deberán ser verificados por la BMC- BOLSA MERCANTIL DE COLOMBIA S.A., previa la realización de la rueda de selección de la sociedad comisionista. Aunado a los anteriores requisitos, siempre se deben aplicar las prohibiciones expresas de los comisionistas.

Luego, en cumplimiento de la Ley 80 de 1993, la Secretaría Distrital de la Mujer realiza la evaluación económica con base en los documentos de análisis del sector y el estudio de mercado para cada proceso, considerando los siguientes aspectos clave:

- **Comportamiento histórico:** Del análisis de los procesos de contratación adelantados por la Entidad en los últimos años, se evidencia la ejecución de procesos con objetos contractuales similares orientados a la prestación del servicio de vigilancia y seguridad privada.
- **Criterios de selección:** De acuerdo con la naturaleza del servicio, el factor más valorado en el sector es la experiencia de las empresas, por lo que este criterio debe primar en la selección del contratista.
- **Capacidad financiera:** Es fundamental que el contratista cuente con un respaldo financiero adecuado que le permita asumir las obligaciones contractuales y ejecutar la totalidad de las actividades requeridas por la Entidad.

En virtud de lo anterior, la contratación a través de la Bolsa Mercantil de Colombia se consolida como una alternativa más flexible, transparente y eficiente, garantizando la cobertura total, la optimización de costos y el cumplimiento de las necesidades institucionales.

- Costos

Ahora bien, la totalidad de costos asociados a la utilización del mecanismo de contratación por Bolsa Mercantil de Colombia (MCP) comprende: (a) la comisión de la Sociedad Comisionista Compradora derivada del contrato de comisión; (b) los costos de Bolsa correspondientes al uso del sistema de negociación, compensación y liquidación; (c) los impuestos y gravámenes aplicables (IVA y retenciones); y (d) el valor de la negociación resultante de la rueda de negocios, el cual incluye el

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

precio del bien o servicio adjudicado. Estos costos son previamente identificados, presupuestados e incorporados en los respectivos CDP y CRP, diferenciando el pago a la comisionista y al proveedor, conforme a las reglas del MCP, garantizando trazabilidad y transparencia en la ejecución de los recursos.

Por lo anterior se concluye que, el mecanismo bursátil incorpora eficiencias que reducen tiempos y cargas operativas, así como esquemas robustos de garantías (incluida garantía líquida) y un sistema de compensación y liquidación que mitiga riesgos de incumplimiento sin generar costos adicionales para la entidad. En este sentido, lejos de constituir un mayor costo, el uso del MCP optimiza la gestión contractual, asegura la formación objetiva de precios y contribuye al cumplimiento de los principios de economía, eficiencia y selección objetiva en la contratación estatal.

- **Esquema de garantías y mecanismos de gestión de riesgos**

Como se indicó en líneas superiores, las sociedades comisionistas son responsables de asegurar el cumplimiento de las operaciones. La bolsa, por su parte, cuenta con un sistema de compensación respaldado por garantías constituidas, cuyo propósito es asegurar la continuidad de las operaciones ante eventuales incumplimientos. En este contexto, el procedimiento a través de la bolsa de productos contempla la constitución de dos tipos de garantías: i) la garantía otorgada por el comitente vendedor (proveedor) a favor del organismo de compensación, definida al cierre de la operación; y ii) las garantías adicionales establecidas en el Decreto 1082 de 2015, cuya verificación cuenta con el apoyo de la revisión efectuada por la sociedad comisionista.

En la modalidad de selección abreviada por Bolsa de Productos – MCP, el esquema de garantías no recae en la Entidad Estatal sino en los intervinientes del mercado. En primer lugar, la Sociedad Comisionista Compradora (SCBC) debe constituir póliza que ampare el cumplimiento del contrato de comisión, garantizando la correcta ejecución del mandato conferido por la entidad. Por su parte, el comitente vendedor (proveedor) está obligado a constituir pólizas que cubren, como mínimo, los siguientes amparos:

- cumplimiento de la operación
- calidad del bien o servicio
- pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales
- responsabilidad civil extracontractual.

Estas garantías se fijan conforme a las condiciones de la ficha técnica de negociación (FTN) y la normativa aplicable, asegurando la correcta ejecución de la operación.

Adicionalmente, el esquema del MCP incorpora una garantía líquida bursátil, constituida ante el sistema de compensación y liquidación de la Bolsa, cuyo propósito es cubrir riesgos de incumplimiento relacionados con precio, entrega o calidad, permitiendo honrar la operación sin generar sobrecostos para la Entidad Estatal. En cuanto a los valores asegurados, estos se determinan en función del valor total de la negociación y los riesgos asociados, pudiendo corresponder al 100% del valor del contrato en el amparo de cumplimiento y porcentajes específicos para los demás

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

amparos, conforme a la estructuración del proceso. Este esquema integral de garantías fortalece la gestión del riesgo contractual y constituye un elemento diferenciador frente a otras modalidades, en línea con los principios de economía y protección del patrimonio público.

Por otro lado, dentro del escenario de Bolsa se presenta la siguiente estructura de garantías:

a. Garantías en virtud del contrato de comisión. Como requisito para la ejecución del contrato de comisión, la sociedad comisionista seleccionada deberá constituir a favor de la Entidad Estatal garantía única de cumplimiento en relación con el valor de la comisión.

b. Garantía a favor del Sistema de Compensación de la Bolsa de Productos. Es constituida por el comitente vendedor (proveedor) que resulte adjudicatario. El porcentaje es fijado por el Sistema de Compensación, el mismo día de celebrada la operación, y si cumple tiene como propósito garantizar la volatilidad de precios en caso de declaratoria de incumplimiento de la operación, procede a buscar el cumplimiento bajo las condiciones pactadas por la Entidad, fijando fecha y hora para el desarrollo de una nueva negociación.

c. Garantías adicionales. La Entidad cuenta con la facultad de solicitar al comitente vendedor (proveedor), la constitución de garantías adicionales a las solicitadas por el Sistema de Compensación de la Bolsa de Productos, de conformidad con los parámetros fijados por el hoy Decreto 1082 de 2015.

Por lo anterior, como se puede evidenciar los índices de siniestralidad de las operaciones adelantadas en la Bolsa, con ocasión del Mercado de Compras Públicas, es baja, teniendo en cuenta la gestión de las Sociedades Comisionistas de Bolsa y la intervención del Comité Arbitral.

Corolario a lo anterior, frente a las ventajas de utilizar la modalidad de contratación de Bolsa Mercantil, la Secretaria Distrital de la Mujer, acoge los lineamientos de la contratación actual que tiene la Agencia Nacional de Contratación – Colombia Compra Eficiente respecto del Mercado de Compras Públicas administrado por la BMC, que son:

1. Eficiencia: El mecanismo de Bolsa, cuenta en su Reglamento con la inclusión de tiempos cortos, teniendo en cuenta que bajo ninguna circunstancia se impide el principio de publicidad, entendido como la posibilidad del Sector y del Mercado de efectuar observaciones a los documentos propios de la contratación, en todos los casos, con miras a suministrar a la SDMUJER el mejoramiento de las condiciones, por parte de quienes cuentan con la experiencia, al dedicarse a la actividad de que se trate.

2. Transparencia: Mercado ciego, los compradores y vendedores actúan a través de Sociedades Comisionistas de Bolsa – SCB. Pluralidad de oferentes.

3. Seguridad: Esquema de Garantías Líquidas, con el objeto de buscar el cumplimiento de la operación en casos de incumplimiento por entrega y calidad en el menor tiempo posible y sin costos adicionales para la SDMUJER. Sistema de compensación y liquidación de negociaciones,

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

negociaciones, mecanismo que asegura que sólo se pagan los bienes recibidos de conformidad con los parámetros fijados por la SDMUJER, con miras a que ésta obtenga resultados óptimos y para el cumplimiento de sus fines. La Bolsa está sujeta a la vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia y de la Contraloría General de la Nación. Las Sociedades Comisionistas de Bolsa – SCB, son vigiladas y controladas por la Superintendencia Financiera de Colombia, y supervisadas por el órgano de autorregulación de la Bolsa.

4. Eficacia. Reducción de costos administrativos mediante la participación de talento humano y recursos tecnológicos suministrados por la Bolsa, durante el desarrollo de los procesos adelantados en el MCP. Agilidad en el proceso, el cual tarda veintidós (22) días hábiles aproximadamente a partir de la intención de compra.

5. Economía: Esta característica se da en la medida en que la Entidad Estatal, cuenta con la asesoría que ofrece el mecanismo de Bolsa, negocia bienes, productos o servicios que satisfacen sus necesidades y que cumplen con el fin para los cuales son adquiridos.

Finalmente, se informa que con corte 30 de abril de 2026, no han existido observaciones o hallazgos por parte de entes de control sobre procesos suscritos mediante bolsa mercantil.

Dicho lo anterior, damos respuesta al cuestionario planteado en la Proposición 390, quedando atentas a cualquier inquietud adicional.

Cordialmente,



LAURA MARCELA TAMI LEAL
Secretaria Distrital de la Mujer

Elaboró: Yesenia C. Paba Vega – Abogada / Oficina Jurídica SDMUJER
Equipo Dirección de Contratación

Revisó y Aprobó: Carlos Andrés Villa Vanegas – Director Contratación
Diana Pérez Burgos – Jefa Oficina Jurídica
Pamela Quiñones Sánchez - Asesora de Despacho

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.